



MESTO NITRA

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Nitre

Predkladateľ:	JUDr. Igor Kršiak, prednosta MsÚ
Číslo materiálu:	1587/2014
Názov materiálu:	Protest prokurátora Pd 140/14/4403-5 zo dňa 27.08.2014 proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva mesta Nitra zo dňa 13. februára 2014, číslo 31/2014-MZ o schválení opatrení pre systémové riešenie reklamných, informačných a propagačných zariadení na území mesta Nitra podľa predloženého návrhu vrátane schválenej zmeny: v bode 4.4. predloženého návrhu, v prílohe č. 3, Prípustné RIP zariadenia, v bode 1. sa znenie „min. 50 m“ nahrádza znením „min. 200 m“
Spracovateľ:	JUDr. Ivana Buranská, zástupca prednostu MsÚ Ing. arch. Eva Ligačová, dočasne poverená funkciou hlavný architekt Ing. arch. Anton Kondrla, referent pre architektúru a urbanizmus JUDr. Eva Gánoczyová, referent právnik
Napísal:	JUDr. Eva Gánoczyová, referent právnik
Prizvať:	JUDr. Monika Šulvová
Dátum rokovania MZ:	09.10.2014
Dátum vyhotovenia:	23.09.2014

Návrh na uznesenie:	Mestské zastupiteľstvo v Nitre p r e r o k o v a l o protest prokurátora Pd 140/14/4403-5 zo dňa 27.08.2014 proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva mesta Nitra zo dňa 13. februára 2014, číslo 31/2014-MZ o schválení opatrení pre systémové riešenie reklamných, informačných a propagačných zariadení na území mesta Nitra podľa predloženého návrhu vrátane schválenej zmeny: v bode 4.4. predloženého návrhu, v prílohe č. 3, Prípustné RIP zariadenia, v bode 1. sa znenie „min. 50 m“ nahrádza znením „min. 200 m“ a n e v y h o v u j e protestu prokurátora Pd 140/14/4403-5 zo dňa 27.08.2014.
----------------------------	---

Podpis predkladateľa:	
------------------------------	--

Prerokovanie protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Nitra, zn. Pd 140/14/4403-5

proti

uzneseniu Mestského zastupiteľstva mesta Nitra zo dňa 13. februára 2014, číslo 31/2014-MZ o schválení opatrení pre systémové riešenie reklamných, informačných a propagačných zariadení na území mesta Nitra podľa predloženého návrhu vrátane schválenej zmeny: v bode 4.4. predloženého návrhu, v prílohe č. 3, Prípustné RIP zariadenia, v bode 1. sa znenie „min. 50 m“ nahrádza znením „min. 200 m“ (ďalej aj ako „uznesenie“)

Okresná prokurátorka Okresnej prokuratúry v Nitre podľa §22 ods. 2 písm. i) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov podala protest prokurátora proti vyššie uvedenému uzneseniu, ktorým navrhuje napadnuté uznesenie zrušiť, resp. nahradiť novým.

V tejto právnej veci sa s názorom okresnej prokurátorky nestotožňujeme, a to na základe nižšie uvedeného odôvodnenia:

Okresná prokurátorka považuje vyššie uvedené uznesenie za nezákonné, a to z dôvodu, že Mesto Nitra má podľa jej názoru: „konať v rozpore so zákonom, ak vydáva záväzné stanoviská na základe prijatého opatrenia, nakoľko nie je na to splnomocnené zákonom v rámci preneseného výkonu štátnej správy“.

Na úvod je potrebné ozrejniť, že prokuratúra si nesprávne vysvetlila zámer prijatých *Opatrení pre systémové riešenie reklamných, informačných a propagačných zariadení na území mesta Nitra* (ďalej aj ako „opatrenia“). Tieto si prokurátorka zamieňa so „záväznými stanoviskami“ vydávanými výlučne v rámci preneseného výkonu štátnej správy. Opatrenia majú slúžiť iba ako tzv. vnútorná koncepcia/stratégia a podklad pre vypracovanie územnoplánovacej dokumentácie výlučne pre potreby Mesta Nitry, naopak, „záväzné stanoviská“ sú už pre cestný správny orgán záväzné.

Uvedenú oblasť týkajúcu sa prijatých opatrení upravuje zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov, ktorý výslovne v ustanovení § 4 ods. 3 písm. j) uvádza, že obec obstaráva a schvaľuje územnoplánovacia dokumentáciu sídelných útvarov a zón, **koncepciu rozvoja jednotlivých oblastí života obce**, obstaráva a schvaľuje programy rozvoja bývania a spolupôsobí pri utváraní vhodných podmienok na bývanie v obci.

Opatrenia pre systémové riešenie reklamných, informačných a propagačných zariadení na území mesta Nitra boli schválené uznesením Mestského zastupiteľstva v Nitre pod číslom 31/2014-MZ zo dňa 13.2.2014 a iba dopĺňajú a upresňujú **Koncepciu umiestňovania reklamných, informačných a propagačných zariadení na území mesta Nitra** schválenú Mestským zastupiteľstvom v Nitre uznesením č. 171/2008-MZ zo dňa 15.5.2008. Zámerom takto vypracovaného materiálu bolo zabezpečiť podklad pre zmeny a doplnky príslušnej územnoplánovacej dokumentácie a pre prehodnotenie **nájomných zmlúv uzatvorených Mestom Nitra ako vlastníkom pozemku** a vlastníckmi RIP zariadení v jednotlivých lokalitách mesta z hľadiska budúceho využitia pozemkov. /Mesto Nitra má právo rozhodovať o využití pozemkov vo svojom vlastníctve./

Opätovne uvádzame, že jediným cieľom uvedených opatrení nie je a ani v budúcnosti nemá byť úprava zasahovania do vlastníckych práv osôb na súkromných pozemkoch a obmedzovať dobu trvania na súkromných pozemkoch, ich cieľom je usmerňovať výlučne právne vzťahy týkajúce sa pozemkov vo vlastníctve mesta Nitry.

S vyššie uvedenou problematikou súvisí aj tvrdenie okresnej prokurátorky, že „napadnutým uznesením mestské zastupiteľstvo nad rámec svojej rozhodovacej právomoci čiastočne rozhodlo vo veci, ktorá je zákonom zverená do rozhodovacej právomoci iného orgánu, a to stavebného úradu, ako aj úradu, ktorým je obec (mesto) pri výkone miestnej štátnej správy vo veciach miestnych a účelových komunikácií (cestný správny orgán)“.

Uvedené tvrdenie prokurátorky neobsahuje správny záver, nakoľko prijatie uznesenia o schválených opatreniach **Mestu Nitra v tejto oblasti prislúcha na základe rozhodovacej právomoci v zmysle ustanovenia §11 ods. 4 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení** v znení neskorších predpisov, konkrétne je v rozhodovacej právomoci mestského zastupiteľstva, aby schválilo územný plán obce alebo jej časti a koncepciu rozvoja jednotlivých oblastí života.

Pri výkone prenesenej štátnej správy sa už však obec v postavení stavebného/cestného správneho orgánu neriadi *Opatreniami pre systémové riešenie reklamných, informačných a propagačných zariadení na území mesta Nitra*, na podklade tohto koncepčného materiálu ani nevydáva záväzné stanoviská. **Mesto Nitra ako cestný správny orgán vydáva záväzné stanoviská výlučne na základe ustanovenia § 140b ods. 1 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov v nadväznosti na § 8 ods. 11 a 12 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov.**

Podmienky uvedené v záväznom stanovisku cestný správny orgán usmerňuje v zmysle schválenej dopravnej koncepcie Územného plánu mesta Nitry /ÚPN/ schváleného Mestským zastupiteľstvom v Nitre, uznesením č. 169/03-MZ zo dňa 22.05.2003 v znení neskorších zmien a doplnkov č. 1, č.2, č.3 a č.4 a Všeobecne záväzného nariadenia /VZN/ mesta Nitry č. 3/2003, ktorým sa vyhlasuje záväzná časť Územného plánu mesta Nitra v znení dodatkov č. 1, č.2, č.3 a č.4.

Ustanovenie §140b ods. 1 a 3 Stavebného zákona:

„1) Záväzné stanovisko je na účely konaní podľa tohto zákona stanovisko, vyjadrenie, súhlas alebo iný správny úkon dotknutého orgánu, uplatňujúceho záujmy chránené osobitnými predpismi, ktorý je ako záväzné stanovisko upravený v osobitnom predpise. Obsah záväzného stanoviska je pre správny orgán v konaní podľa tohto zákona záväzný a bez zosúladenia záväzného stanoviska s inými záväznými stanoviskami nemôže rozhodnúť vo veci“.

„2) Dotknutý orgán je viazaný obsahom svojho predchádzajúceho záväzného stanoviska, ktoré vo veci vydal; to neplatí, ak došlo k zmene ustanovení právneho predpisu, podľa ktorých dotknutý orgán záväzné stanovisko vydal, alebo k podstatnej zmene skutkových okolností, z ktorých dotknutý orgán vychádzal. Ak dotknutý orgán vydá neskoršie záväzné stanovisko, uvedie v ňom, či jeho predchádzajúce záväzné stanovisko sa neskorším záväzným stanoviskom potvrdzuje, dopĺňa, mení alebo nahrádza s uvedením dôvodov podľa zákona“.

Na záver je potrebné upozorniť aj na skutočnosť, že nakoľko prišlo k zmene právnej úpravy, Mesto Nitra ako cestný správny orgán od účinnosti novely vykonanej zákonom č. 368/2013 Z.z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, vydáva „nové“ záväzné stanoviská, ktoré sa aplikujú na aktuálny právny stav. Mesto Nitra ako cestný správny orgán teda v žiadnom prípade nevydáva „nové“ stanoviská na základe prijatých opatrení, ale výhradne na základe tej skutočnosti, že došlo k zmene právneho stavu od 1.12.2013.

Záver:

Na základe vyššie uvedeného zdôvodnenia a nestotožnenia sa s nezákonnosťou protestu prokurátora proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva zo dňa 13. februára 2014, číslo 31/2014-MZ o schválení opatrení pre systémové riešenie reklamných, informačných a propagačných zariadení na území mesta Nitra navrhujeme podanému protestu Pd 140/14/4403-5 nevyhovieť.